Резюме

Вовк А.И. Свод местных законов западных губерний 1837 года – памятник муниципального права Украины.

В статье анализируется памятник муниципального (городского) права Украины – «Свод местных законов западных губерний» 1837 г., который был кодифицированным сборником нормативных актов XIX в. Рассматриваются особенности создания данного сборника, его структура, содержание и подробно анализируются положения, посвященные правовому положению городских жителей украинских городов Волынской, Киевской и Подольской губерний, где он должен был действовать.

Ключевые слова: кодификация права, городское право, сословные акты, постановления, сословия, городские обыватели, почетные граждане, самоуправление, община.

Summary

Oleksandr Vovk. The Code of Local Laws of the Western Provinces of 1837 as the monument of municipal law of Ukraine.

It is established that the Code of Local Laws of the Western Provinces of 1837 (the Code of 1837), the draft of which has been prepared by the Second Department of His Imperial Majesty's Own Chancellery was to be the codified collection of local law for Kyiv, Volyn and Podil Provinces in the 1830s. However, in 1838 the concept of expanding the all-Russian system of legislation to all provinces strengthened, so the fully prepared Code of 1837 did not come into force, but it was used as a manual for legal scholars and practitioners.

It is established that the sources for the Code of 1837 were the norms of Ukrainian customary law; privileges, regulations, constitutions of Lithuanian and Polish law; universals and instructions of the hetmans; nominal and senate decrees of the Russian authorities; decrees of judicial practice of Ukrainian state, statutory and town courts. In theoretical and legal comparison with other collections of legislative acts of that time, the structure of the Code of 1837 is quite clear and at the same time branched out, namely it consists of: Introduction; Part I "Laws on estates"; Part II "Civil laws"; Part III "Laws on judicial rites, on court proceedings, and on measures of civil penalties"; Annexes. Each of the books was divided into sections, subsections, chapters, and paragraphs with footnotes. Legal norms concerning town (municipal) law were mostly concentrated in Section III (Book I Part I) "On townspeople", Subsection III (Book II Part I Section II) "On acts of the estate of townspeople" and Section III (Book II Part I) "On special acts of the estate of townspeople and countryside".

It is noted that in the first half of 19th century norms of town law regulated not only the activities of town self-government, but also determined the rights and duties of a particular townee estate, their belonging to the town community, which were concentrated in the Code of 1837. Having analyzed the content of the main provisions of the town law of the Code of 1837, it should be noted that a certain number of its paragraphs have a blanket way of formulating. In the Code of 1837, the codifiers technically used the reference to the articles of the Code of Laws of the Russian Empire of 1832. The peculiarity of the regulations of the Code of 1837 was the establishment of concepts of citizens of western provinces and of free people as townspeople in its text. An important feature of the provisions of the Code of 1837 also concerned such a category of townspeople as honorary citizens of the western provinces. The norms of municipal law of the Code of 1837 did not contradict the main source of municipal self-government for Ukrainian towns in the first half of the 19th century, that is the Charter on the Rights and Benefits of the cities of the Russian Empire of 21 April 1785. The Code of 1837 preserved its practical significance even at the beginning of the 20th century where it came to legal relations having arisen before the 1840s, and, accordingly, were subject to the local laws of that time.

Key words: codification of law, town law, estate acts, regulations, estates, townspeople, honorary citizens, self-government, community.

DOI: 10.36695/2219-5521.4.2020.07

УДК 342.9:6 34.07

О.С. ДУДЧЕНКО

Оксана Сергіївна Дудченко, кандидат юридичних наук, доцент, доцент Ніжинського державного університету імені Миколи Гоголя*

ORCID: 0000-0002-3537-2694

**КОНСТИТУЦІЙНО-ПРАВОВІ ЗАСАДИ ФОРМУВАННЯ ОРГАНІВ ДЕРЖАВНОЇ
ВЛАДИ ТА УПРАВЛІННЯ МОЛДАВСЬКОЇ АВТОНОМНОЇ СОЦІАЛІСТИЧНОЇ
РАДЯНСЬКОЇ РЕСПУБЛІКИ (1924–1940 РР.) У СКЛАДІ УКРАЇНСЬКОЇ
СОЦІАЛІСТИЧНОЇ РАДЯНСЬКОЇ РЕСПУБЛІКИ**

Постановка проблеми. Серед багатьох актуальних та остаточно не вирішених проблем юридичної науки залишається визначення правового статусу автономії у складі держави. У процесі трансформаційних змін, що відбуваються в Україні, дослідження особливостей формування органів державної влади автономних утворень на певних історичних етапах розвитку суспільства набувають особливої актуальності. Так, на особливу увагу заслуговує дослідження конституційно-правових засад створення Молдавської Автономної

Соціалістичної Радянської Республіки (1924–1940 рр.) у складі Української Соціалістичної Радянської Республіки і функціонування її органів державної влади та управління.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. Виробленню теоретичних засад відтворення різних аспектів становлення й функціонування органів державної влади та управління радянської України присвячувалась увага багатьох науковців. Науково-теоретичне підґрунтя для дослідження питань, пов'язаних із особливостями створення та діяльності органів державної влади та управління СРСР та УСРР в 1920–1930-х рр., було закладено Б.М. Бабієм, А.Т. Васильєвим, М.Г. Кириченком, Ю.М. Козловим, В.М. Манохіним, Д.Т. Яковенком та іншими радянськими вченими.

Правові засади функціонування окремих органів державної влади та управління радянської України в 1920–1930-х рр. розкриваються в працях В.Д. Гончаренка, П.П. Захарченка, В.С. Калиновського, О.В. Кузьминця, Г.В. Лаврик, Н.Р. Нижник, В.В. Стрільця, В.І. Тимцуника, І.Б. Усенка, О.Ф. Фрицького, В.М. Шаповала та інших сучасних відомих українських вчених, які досліджували різні аспекти діяльності органів державної влади та управління УСРР-УРСР загалом та Молдавської Автономної Соціалістичної Радянської Республіки у складі УСРР зокрема.

Формулювання мети статті. Метою статті є дослідження конституційно-правових засад створення та функціонування органів державної влади та управління Молдавської Автономної Соціалістичної Радянської Республіки (1924–1940 рр.) у складі Української Соціалістичної Радянської Республіки.

Виклад основного матеріалу. Конституція 1919 р. проголосила УСРР «організацією диктатури працюючих і експлуатуємих мас пролетаріату і біднішого селянства для перемоги над їх віковими гнобителями й експлуататорами капіталістами й поміщиками»¹. Відповідно до ст. 5 Конституції УСРР 1919 р. «влада працюючих мас на території Української Соціалістичної Радянської Республіки здійснювалася через Ради Робітничих, Селянських та Червоноармійських депутатів та інші органи влади по означенню Рад»². Отже, зазначеною статтею державна влада закріплювалася у вигляді системи рад. Конституція надала виключну можливість трудящим масам користуватися політичними правами (свободою усного й друкованого слова, зборів, спілок тощо), усуваючи від користування цими правами панівні стани й суспільні групи, що підтримували їх³. Другий розділ Основного Закону УСРР 1919 р. «Конструкція радянської влади» розкривав повноваження, структуру та порядок формування органів радянської влади. У його структурна частина під назвою «Організація Центральної влади» вказувалося, що центральними органами державної влади проголошувалися: Всеукраїнський з'їзд рад робітничих, селянських та червоноармійських депутатів; Всеукраїнський центральний виконавчий комітет рад; Рада народних комісарів УСРР.

Важливим питанням для державного будівництва радянської України було утворення у її складі Молдавської Автономної Соціалістичної Радянської Республіки (далі – Молдавська АСРР або МАСРР). Під автономією зазвичай в теорії держави і права розуміють створену з урахуванням певної специфіки (територіальної, національної та ін.) територіальну одиницю, котра, порівняно зі звичайними адміністративно-територіальними одиницями, володіє особливим правовим статусом⁴.

Постанову про утворення в складі УСРР Молдавської АСРР було ухвалено 3-ою сесією Всеукраїнського центрального виконавчого комітету (далі – ВУЦВК) VIII скликання 12 жовтня 1924 р. відповідно до Конституції СРСР 1924 р. та Конституції УСРР 1919 р. До її складу увійшли частини Балтського округу Подільської губернії та Одеського Одеської губернії, а також ряд населених пунктів Тульчинського округу Подільської губернії⁵. Постановами ЦК КП(б)У від 19 вересня і ЦК РКП(б) від 26 вересня 1924 р. де-юре до складу МАСРР було включено «територію Бессарабії, тимчасово окуповану румунськими військами»⁶.

Варто зазначити, що прийняттю цієї постанови передувало неодноразове обговорення зазначеного питання на засіданнях ЦК КП(б)У. Так, 7 березня 1924 р. політбюро ЦК КП(б)У своєю постановою ухвалило «політично доцільним виділення в складі УСРР Молдавської автономної області», але водночас звернулося до ЦК РКП(б) з проханням не виносити остаточного рішення про утворення автономії до повторного розгляду цього питання на політбюро ЦК КП(б)У⁷.

Згідно з постановою ВУЦВК «Про утворення Ревкому Молдавської Соціалістичної Радянської Республіки» від 29 жовтня 1924 р. № 288 до створення органів влади на території Молдавської АСРР та скликання I Всеукраїнського з'їзду рад передбачалося утворення Революційного комітету Молдавії як тимчасового надзвичайного найвищого органу державної влади автономної республіки з наділенням його всією повнотою влади, в межах території зазначеної постановою 3-ої сесії VIII скликання ВУЦВК⁸.

Задля розподілу майна на території Молдавської АСРР створювалися паритетні комісії у складі: а) двох представників Одеського ГВК й двох від Революційного комітету МАСРР, на яких покладалася обов'язки вирішувати справи щодо Одеського ГВК і МАСРР; б) двох представників Подільського ГВК, на яких покладалася обов'язки вирішувати справи щодо Подільського ГВК і МАСРР. Крім того, паритетні комісії зобов'язані були вирішувати справи щодо передачі органів управління. Постановою ВУЦВК «Про утворення Ревкому Молдавської Соціалістичної Радянської Республіки» від 29 жовтня 1924 р. № 288 передбачалося, що така передача органів управління й майна на території Молдавської АСРР повинна була здійснитися до 1 грудня 1924 р. в порядку, встановленому паритетними комісіями⁹.

В основу організації Молдавської АСРР було покладено принципи, вироблені ЦК КП(б)У: «МАСРР має повну систему центральних органів. МАСРР має державний і місцевий бюджет. Законодавча автономія є в питаннях: а) організації своїх необ'єднаних народних комісаріатів, місцевих виконкомів і їх відділів (за принципом організації в УСРР); б) встановлення їх штатів і мережі; в) питання мови; г) в організації народної

освіти. Відступ від законодавства УСРР в інших випадках допускається з дозволу ВУЦВК. Адміністративна автономія є в питаннях: а) самостійного формування особового складу, крім об'єднаних народних комісаріатів і Народного комісаріату юстиції; б) циркуляри об'єднаних народних комісаріатів повинні проводитися через наркомати МАСРР»¹⁰.

19–23 квітня 1925 р. в м. Балті відбувся I Все молдавський з'їзд рад, який заслухав доповідь про діяльність уряду УСРР, звітну доповідь Ревкому МАСРР, затвердив бюджет автономної республіки. Крім того, з'їзд затвердив Конституцію Молдавської АСРР та обрав Центральний виконавчий комітет МАСРР. Відповідно до Конституції СРСР I Все молдавський з'їзд рад обрав своїх делегатів до складу Ради Національностей ЦВК СРСР, а також на Всесоюзний та Всеукраїнський з'їзди рад¹¹.

Постановою IX Всеукраїнського з'їзду рад «Про зміну Конституції Української Соціалістичної Радянської Республіки» № 302 від 10 травня 1925 р. закріплювалося входження УСРР до складу СРСР та система органів державної влади та управління УСРР¹².

Крім того, 10 травня 1925 р. IX Всеукраїнський з'їзд рад затвердив, ухвалено 23 квітня 1925 р. I Все молдавським з'їздом рад Конституцію Автономної Молдавської Соціалістичної Радянської Республіки (далі – АМСРР). Відповідно до ст. 1 зазначеного нормативно-правового акта «Автономна Молдавська Соціалістична Радянська Республіка, уходячи в склад Української Соціалістичної Радянської Республіки, здійснює на своїй території державну владу трудящих Молдавії на підставах, цю Конституцією визначених»¹³.

Конституція АМСРР 1925 р. закріпила радянську систему рад. Так, ст. 2 передбачалося, що влада на території автономної республіки здійснюється через Ради робітничих, селянських і червоноармійських депутатів, їхні з'їзди й органи, що їх вони утворюють. АМСРР надавалося право брати участь в утворенні верховних органів УСРР, через своїх делегатів на Всеукраїнських з'їздах рад, а також в Раді національностей Центрального виконавчого комітету СРСР – через своїх представників.

На території АМСРР поширювали дію «законодавчі акти й постанови центральних органів влади Союзу РСР і Української Соціалістичної Радянської Республіки: З'їздів Рад, Центральних Виконавчих Комітетів (їхніх Президій), Рад Народних Комісарів СРСР і УСРР, а також Ради Праці та Оборони і Української Економічної Народи», за винятком випадків: а) якщо в самих нормативно-правових актах була вказівка, що їх дія не поширюється на територію Автономної Молдавської Соціалістичної Радянської Республіки і б) щодо законодавства Української Соціалістичної Радянської Республіки, якщо верховні органи Автономної Молдавської Соціалістичної Радянської Республіки в межах прав, наданих Конституцією АМСРР, видадуть свої самостійні закони¹⁴.

Крім виконання нормативно-правових актів СРСР та УСРР, за верховними органами Автономної Молдавської Соціалістичної Радянської Республіки її Конституцією закріплювалося право видавати самостійні законодавчі акти в таких справах: а) щодо організації необ'єднаних народних комісаріатів Автономної Молдавської Соціалістичної Радянської Республіки, а також місцевих виконавчих комітетів та їхніх відділів, відповідно до загальних принципів організації тих самих органів в Українській Соціалістичній Радянській Республіці; б) щодо встановлення штатів і мережі місцевих установ необ'єднаних народних комісаріатів як на державному, так і на місцевому бюджетові фінансування; в) щодо справи про мову, відповідно до Конституції АМСРР; г) у справах народної освіти, відповідно до основних положень Кодексу Законів про Народну освіту УСРР. У решті випадків з дозволу ВУЦВК можна було відступати від законодавства УСРР¹⁵. Система та структура органів юстиції АМСРР, в тому числі Головного суду АМСРР, та організація прокуратури регламентувалися окремими законами, що відповідно до розділу V Конституції АМСРР мав право видавати Всеукраїнський центральний виконавчий комітет.

Крім того, верховним органам Автономної Молдавської Соціалістичної Радянської Республіки дозволялося видавати додаткові до законодавства УСРР декрети й постанови в усіх галузях управління необ'єднаних народних комісаріатів Автономної Молдавської Соціалістичної Радянської Республіки, зокрема, внутрішніх справ, охорони здоров'я, народної освіти, соціального забезпечення, юстиції та земельних справ.

Конституція АМСРР 1925 р. закріпила систему органів державної влади та управління. Зокрема, функції верховних органів виконували Молдавський з'їзд рад робітничих, селянських і червоноармійських депутатів та Молдавський центральний виконавчий комітет рад і його Президія. АМСРР при РНК УСРР мала свого постійного представника, який мав право дорадчого голосу в усіх центральних органах УСРР.

Відповідно до ст. 12 Конституції АМСРР 1925 р. Молдавський з'їзд рад проголошувався найвищою владою Автономної Молдавської Соціалістичної Радянської Республіки. Видані ним постанови мав право скасовувати тільки Всеукраїнський центральний виконавчий комітет або Всеукраїнський з'їзд рад. Основним Законом автономної республіки передбачалося, що Молдавські з'їзди рад могли бути черговими та надзвичайними. У свою чергу, чергові з'їзди скликав Молдавський центральний виконавчий комітет один раз на рік. Складнішим був механізм скликання надзвичайних Молдавських з'їздів рад. Зокрема, вони збиралися за пропозицією Президії Всеукраїнського центрального виконавчого комітету, Президії Молдавського центрального виконавчого комітету за власною ініціативою або ж за вимогою місцевих рад, що об'єднують не менше однієї третини всього населення АМСРР. Порядок обрання та норми представництва на Молдавський з'їзд рад встановлювався Молдавським центральним виконавчим комітетом та затверджувалися ВУЦВК.

Слід також зазначити, що при дослідженні особливостей створення та функціонування органів державної влади та управління АМСРР необхідно також розглянути повноваження Молдавського з'їзду рад. Конституцією АМСРР передбачалося, що «Молдавський З'їзд Рад дає загальний напрям діяльності Робітничо-

Селянського Уряду й усіх органів влади Автономної Молдавської Соціалістичної Радянської Республіки з тим, що зміну й доповнення Конституції Автономної Молдавської Соціалістичної Радянської Республіки, зміну її території, затвердження рокового бюджету АМСРР і звіти про його виконання обов'язково належить подавати на розгляд Молдавському З'їздові Рад»¹⁶. Проте якщо не було можливості прийняти бюджет на Молдавському з'їзді рад, Молдавський центральний виконавчий комітет мав право подати його безпосередньо до відповідних органів влади УСРР, доповівши про це на найближчому Молдавському з'їзді рад.

Конституцією АМСРР передбачалося, що в період між Молдавськими з'їздами рад Молдавський центральний виконавчий комітет був вищою владою в республіці і розглядав належні до його компетенції справи на сесійних засіданнях або в складі своєї Президії. Стаття 22 зазначеного Основного Закону закріплювала процедуру обрання Президії ЦВК АМСРР, зокрема, її обирали зі свого складу Молдавський ЦВК в кількості, встановленій Молдавським з'їздом рад. У періоді між сесіями Молдавського Центрального виконавчого комітету його Президія була вищим органом влади АМСРР і діяла від імені Молдавського Центрального виконавчого комітету.

Конституція АМСРР регламентувала порядок створення, склад та повноваження Ради народних комісарів АМСРР.

Конституція УСРР 1929 р. остаточно закріпила «утворення в складі Української Соціалістичної Радянської Республіки Автономної Молдавської Соціалістичної Радянської Республіки»¹⁷.

Висновки. Таким чином, змінами до Конституції УСРР в 1925 р. було реорганізовано систему органів державної влади та управління відповідно до загальносоюзної Конституції 1924 р. Система органів державної влади та управління Автономної Молдавської Соціалістичної Радянської Республіки та їх повноваження визначалися постановою IX Всеукраїнського з'їзду рад «Про зміну Конституції Української Соціалістичної Радянської Республіки» № 302 від 10 травня 1925 р., Конституцією Автономної Молдавської Соціалістичної Радянської Республіки від 10 травня 1925 р. та Конституцією УСРР 1929 р. Конституція АМСРР 1925 р. закріпила систему, повноваження й структуру органів державної влади та управління Автономної Молдавської Соціалістичної Радянської Республіки: Молдавський з'їзд рад, Молдавський центральний виконавчий комітет, Рада народних комісарів АМСРР та систему місцевих рад, а також регламентувала їх взаємовідносини з органами державної влади та управління радянської України.

¹ Конституції і конституційні акти України. Історія і сучасність: зб. НАН України / Інститут держави і права ім. В.М. Корецького / упоряд. : І.О. Кресіна; відп. ред. Ю.С. Шемшученко. Київ, 2006. С. 55.

² Там само. С. 56.

³ Кузьминець О.В., Калиновський В.С. Історія держави і права України: навч. посіб. 2-ге вид. допов. Київ: Вид-во «Україна», 2002. С. 220–221.

⁴ Актуальні проблеми теорії держави та права. Частина I. Актуальні проблеми теорії держави : навч. посіб. / С.М. Тимченко, С.К. Бостан, С.М. Легуша, Н.М. Пархоменко, Т.О. Пікуля, Н.В. Пронюк. Київ: КНТ, 2007. С. 229.

⁵ III сесія Всеукраїнського Центрального Виконавчого Комітету VIII скликання, 8–12 жовтня 1924 р. Харків, 1925. С. 163–164.

⁶ Матвієнко В. Територіальне оформлення УСРР в складі РСР у міжвоєнний період. *Вісник Київського національного університету імені Тараса Шевченка*. Міжнародні відносини. 2013. Вип. 1. С. 12–15.

⁷ Там само.

⁸ Про утворення Ревкому Молдавської Соціалістичної Радянської Республіки: постановою ВУЦВК від 29 жовтня 1924 р. № 288. *Збірник узаконень та розпоряджень Робітниче-Селянського Уряду України*. 15 грудня 1924 р. Ч. 48. Відділ перший. Ст. 288. С. 895–896.

⁹ Там само.

¹⁰ Історія держави і права Української РСР (1917–1960 рр.); голова ред. колегії В.М. Корецький. Київ: Вид-во Академії наук Української РСР, 1961. 729 с.

¹¹ Там само.

¹² Про зміну Конституції Української Соціалістичної Радянської Республіки: постанова IX Всеукраїнського з'їзду рад № 302 від 10 травня 1925 р. *Збірник узаконень та розпоряджень Робітниче-Селянського Уряду України*. 30 липня 1925 р. Ч. 47. Ст. 302. С. 517–526.

¹³ *Збірник узаконень та розпоряджень Робітниче-Селянського Уряду України*. 31 липня 1925 р. Ч. 51. Відділ перший. Ст. 313. С. 577–590.

¹⁴ Там само.

¹⁵ Там само.

¹⁶ Там само.

¹⁷ *Збірник законів та розпоряджень Робітниче-селянського уряду України*. 8 липня 1929 р. № 14. Відділ перший. Ст. 100.

Резюме

Дудченко О.С. Конституційно-правові засади формування органів державної влади та управління Молдавської Автономної Соціалістичної Радянської Республіки (1924–1940 рр.) в складі Української Соціалістичної Радянської Республіки.

У статті проаналізовано конституційно-правові засади створення і функціонування органів державної влади та управління Молдавської Автономної Соціалістичної Радянської Республіки (1924–1940 рр.) у складі Української Соціалістичної Радянської Республіки. На основі аналізу нормативно-правових актів УСРР досліджено процедуру створення й повноваження орга-

нів державної влади та управління АМСПР і їх взаємодію з органами державної влади та управління радянської України. Охарактеризовано правотворчу діяльність і види нормативно-правових актів АМСПР та їх місце в системі нормативно-правових актів УСРР.

Ключові слова: Молдавська АСПР, Молдавський з'їзд рад, Молдавський центральний виконавчий комітет, Президія Молдавського центрального виконавчого комітету, Рада народних комісарів, конституція, орган державної влади, народний комісаріат, постанова, розпорядження.

Резюме

Дудченко О.С. Конституционно-правовые основы формирования органов государственной власти и управления Молдавской Автономной Социалистической Советской Республики (1924–1940 гг.) в составе Украинской Социалистической Советской Республики.

В статье проанализированы конституционно-правовые основы создания и функционирования органов государственной власти и управления Молдавской Автономной Социалистической Советской Республики (1924–1940 гг.) в составе Украинской Социалистической Советской Республики. На основе анализа нормативно-правовых актов УССР исследовано процедуру создания и полномочия органов государственной власти и управления МАССР и их взаимодействие с органами государственной власти и управления советской Украины. Охарактеризованы правотворческая деятельность и виды нормативно-правовых актов МАССР и их место в системе нормативно-правовых актов УССР.

Ключевые слова: Молдавская АССР, Молдавский съезд советов, Молдавский центральный исполнительный комитет, Президиум Молдавского центрального исполнительного комитета, Совет народных комиссаров, конституция, орган государственной власти, народный комиссариат, постановление, распоряжение.

Summary

Oksana Dudchenko. Constitutional and legal principles of formation of governance and governance of the Moldovan ASSR (1924–1940) as part of the Ukrainian USSR.

The constitutional and legal basis for the establishment and functioning of state authorities and administration of the Moldavian Autonomous Soviet Socialist Republic (1924–1940) as a part of the Ukrainian Socialist Soviet Republic were analyzed in the article. The Constitution of the USSR of 1919 enshrined the system and powers of state authorities and administration of Soviet Ukraine. Amendments to the Constitution of the USSR in 1925. Reorganized it in accordance with the All-Union Constitution of 1924. An important issue in the formation of Soviet Ukraine was the formation of the Moldavian Autonomous Soviet Socialist Republic. The system of state authorities and administration of the Autonomous Moldavian Socialist Soviet Republic and their powers were determined by Resolution of the IX All-Ukrainian Congress of Soviets "On Amendments to the Constitution of the Ukrainian Socialist Soviet Republic" № 302 of May 10, 1925, the Constitution of the Autonomous Moldavian Socialist Republic. The Constitution of the USSR of 1929 enshrined the system, powers and structure of state authorities and administration of the Autonomous Moldavian Socialist Soviet Republic: the Congress of Soviets of Moldova, the Central Executive Committee of Moldova, the Council of People's Commissars of the USSR also regulated their relations with state authorities and administration of Soviet Ukraine. The Autonomous Soviet Socialist Republic of Moldova had its permanent representative to the Council of People's Commissars of the USSR, who had the right to an advisory vote in all central bodies of Soviet Ukraine. Based on the analysis of normative legal acts of the USSR, the order of creation and powers of state authorities and administration of the Autonomous Moldavian Socialist Soviet Republic and their interaction with state authorities and administration of Soviet Ukraine are studied. The law-making activity and types of normative-legal acts of the Autonomous Moldavian Socialist Soviet Republic and their place in the system of normative-legal acts of the USSR are characterized.

Key words: Moldovan Autonomous Socialist Soviet Republic, Congress of Soviets of Moldova, Central Executive Committee of Moldova, Presidium of the Central Executive Committee of Moldova, Council of People's Commissioners, constitution, state power, People's Commissariat, resolution, order.