According to the results of the analysis of regulations and the main problems that arose during firefighting in Kyiv and Zhytomyr regions in the spring of 2020, we consider it expedient to highlight the following main shortcomings of regulatory and legal regulation of fire safety in the forests of Ukraine:

- lack of clear provisions on coordination and subordination of fire brigades of different authorities in the elimination of forest fires;
- lack of clear provisions on the coordination of fire brigades and other state authorities in terms of involving their equipment for forest fires.

Key words: fire safety, ecological safety, forest fires, departmental fire protection, state fire protection, the State Emergency Service of Ukraine.

DOI: 10.36695/2219-5521.2.2020.65

УДк 349.412.22

С.В. ГРИНЬКО

*Сергій Валерійович Гринько, кандидат юридичних наук, доцент, доцент Київського університету права НАН України**

ORCID: 0000-0002-4919-1229

ЮРИДИКО-ФАКТИЧНИЙ ЕЛЕМЕНТ БЕЗОПЛАТНОЇ ПРИВАТИЗАЦІЇ ЗЕМЕЛЬНИХ ДІЛЯНОК ГРОМАДЯНАМИ УКРАЇНИ В ПОРЯДКУ ВІДВЕДЕННЯ ЯК ПІДСТАВИ ВИНИКНЕННЯ ЗЕМЕЛЬНИХ ПРАВОВІДНОСИН ПРАВА ПРИВАТНОЇ ВЛАСНОСТІ

Постановка проблеми. Актуальність дослідження системи відповідних юридичних складів як одного з елементів безоплатної приватизації (в порядку відведення) як підстави виникнення відносин права власності на земельні ділянки в умовах, коли багато громадян України в силу різних причин (серед яких є не тільки порушення чинного законодавства з боку відповідних суб'єктів, а й незнання своїх прав) не змогли приватизувати земельні ділянки в межах норм безоплатної приватизації, передбачених ст. 121 Земельного кодексу України, а також в умовах суспільного резонансу, викликаного останніми земельно-реформаційними заходами щодо обігу земель сільськогосподарського призначення, не викликає сумніву.

Обізнаність у практичних та теоретичних аспектах так званої «повної» процедури безоплатної приватизації земельних ділянок, або приватизації земельних ділянок у порядку відведення, чітке розуміння системи юридичних фактів та юридичних складів, наявних та задіяних у процесі зазначеної приватизації, так само як і пропозиції до чинного законодавства у цій частині, на нашу думку, можуть дієво сприяти реалізації прав суб'єктів земельно-приватизаційних правовідносин.

Проблематика юридико-фактичного складу приватизації земельних ділянок у порядку відведення набуває особливого значення в умовах, коли більшість населення України не скористалося своїм правом на безоплатну приватизацію земельних ділянок. Так, згідно з інформаційними повідомленнями порталу аграрних новин «Аграрна правда» від 10 вересня 2019 р.: «Правом безоплатної приватизації скористалися 17 млн осіб. Щодо площ безоплатно приватизованих земель, Держгеокадастр надав дані лише з 1 січня 2013 до 1 липня 2019 – за цей період територіальними органами Держгеокадастру, «передано у власність 392,6 тис. ділянок загальною площею 597,8 тис. га»¹. Разом із тим науці земельного права відома інформація про відповідні кількісні показники приватизації й за попередні роки, а також про нерівномірну за параметром безоплатної приватизації земельних ділянок стратифікацію регіонів України, що відбувалася раніше².

Більше того, як серед наукових, так і серед владних думок лунають і ті, згідно з якими фактично замість вдосконалення механізму реалізації приватизації земельних ділянок необхідне завершення процесів безоплатної приватизації земель громадянами³. Існують також позиції, що пов'язують фактичну неможливість одержання громадянами України земельних ділянок у порядку приватизації з відсутністю таких ділянок та неналежним забезпеченням принципу гласності в діяльності органів державної виконавчої влади та місцевого самоврядування, прямо називаючи земельно-реформаційні заходи, що мали місце на теренах України з 1990 р. стратегічним планом витіснення українців з їх споконвічних земель⁴. У зазначених умовах необхідність дослідження юридико-фактичного елементу приватизації земельних ділянок як підстави виникнення земельних правовідносин є надзвичайно актуальною та навіть здатна вивести вдало проведене теоретичне дослідження у розряд прикладних.

Відтак **метою написання статті** є запропонувати результат теоретичного дослідження із виявлення та аналізу відповідних юридичних фактів та юридичних складів як однієї зі складових такої підстави виникнення відносин права власності на землю як безоплатна приватизація громадянами України земельних ділянок у порядку відведення.

Аналіз останніх досліджень та публікацій. Правові аспекти безоплатної приватизації земель були предметом дослідження багатьох вчених, зокрема, таких як: В.І. Андрейцев, Г.І. Балюк, Ю.Л. Власенко,

© С.В. Гринько, 2020

* *Sergiy Grynko, Ph.D. in Law, Associate Professor, Associate Professor of Kyiv University of Law of the NAS of Ukraine*

О.І. Заєць, Т.Г. Ковальчук, Н.Д. Когут, П.Ф. Кулинич, А.М. Мірошніченко, А.Г. Мартин, Р.І. Марусенко, А.І. Ріпенко, Д.В. Федчишин та ін. Однак автори зазначених досліджень не ставили за мету здійснити аналіз безоплатної приватизації земельних ділянок у порядку відведення саме у контексті відповідних юридичних фактів та юридичних складів як однієї зі складових зазначеної підстави виникнення відносин права власності на землю.

Виклад основного матеріалу. На нашу думку, виходячи із загального визначення підстави виникнення правовідношення та, зокрема, земельного правовідношення, запропонованого у юридичній літературі⁵, *безоплатна приватизація земельних ділянок у порядку відведення як підстава виникнення відносин права власності на земельну ділянку – це цілісна система взаємопов'язаних обставин (юридичних умов) юридико-фактичного причинного, інтелектуального, нормативно-правового та інформаційного характеру, яка є джерелом для появи (початку існування) правовідношення права приватної власності на земельну ділянку*. Де, по-перше, наявність належних юридичних фактів або складів є причиною виникнення правовідношення (тобто обставиною юридико-фактичного причинного характеру), по-друге, наявність об'єктивованої норми (норм) права, що відображають модель юридичного факту (складу), модель правового наслідку у вигляді виникнення правовідношення та причинно-наслідковий зв'язок між ними (тобто матричний зв'язок) є обставиною інформаційного та нормативно-правового характеру, по-третє, наявність адекватного сприйняття (суб'єктивації) обставин об'єктивної дійсності (у тому числі і з'ясування як елементу тлумачення правових норм/норми) та застосування методів порівняльного аналізу та синтезу є обставиною інформаційно-інтелектуального характеру, по-четверте, наявність причинно-наслідкового зв'язку (стереотипного зв'язку) між суб'єктивованим юридичним фактом/складом-причиною та правовим наслідком у вигляді виникнення відносин права власності на земельну ділянку є обставиною інформаційно-інтелектуального характеру.

Зазначені чотири елементи формують підставу виникнення будь-якого – в тому числі земельного – правовідношення. Зрозуміло також, що найбільш об'ємною із зазначених елементів є юридико-фактична причина складова, яка потребує детального розкриття.

Від юридичних фактів/складів підстави виникнення земельного правовідношення слід відрізняти юридичні факти прецесії підстави виникнення правовідношення, які в науці називають юридичними умовами виникнення правовідношення.

Нагадаємо, що на нашу думку, юридичні умови виникнення правовідношення – це прямо чи опосередковано передбачені правом (явні, чи такі що презюмуються) обставини, від яких залежить виникнення правовідношення.

Відповідно до одного з вироблених у науці земельного права підходів до розуміння співвідношення підстави виникнення правовідношення та юридичних умов виникнення правовідношення лаконічно можна стверджувати, що будь-яка підстава виникнення правовідношення є юридичною умовою виникнення правовідношення (тобто обставиною, від якої залежить його виникнення), але не будь-яка юридична умова виникнення правовідношення є підставою його виникнення. Такі юридичні умови виникнення правовідношення, на нашу думку, є юридичними умовами так званої прецесії підстави виникнення правовідношення.

Нагадаємо також, що прецесія підстави виникнення правовідношення – це система не охоплених підставою виникнення правовідношення обставин (юридичних умов), логічно необхідних з точки зору права для появи (початку існування) конкретного правовідношення, але не перебувають з ним у причинно-наслідковому зв'язку.

Юридичними умовами прецесії підстави виникнення земельного правовідношення є, наприклад, земельна правосуб'єктність учасників земельно-приватизаційного правовідношення, громадянство, вік, а також наявність юридичних фактів-правовідношень у вигляді державної або комунальної власності на земельні ділянки (земельні масиви), з яких будуть виділені земельні ділянки як об'єкти земельно-приватизаційних правовідносин.

Провівши детальне дослідження усіх юридичних фактів та юридичних складів, що формують юридико-фактичну складову (один із елементів) безоплатної приватизації земельних ділянок громадянами України у порядку відведення як підстави виникнення земельних правовідносин права власності на земельні ділянки, а також визначивши на конкретних стадіях зазначеної процедури юридичні умови виникнення правовідношення права приватної власності на землю, а саме – юридичні умови підстави виникнення зазначеного правовідношення, а також юридичні умови прецесії підстави виникнення правовідношення права власності на земельну ділянку, можна дійти **наступних теоретичних висновків:**

У сфері безоплатної приватизації земельних ділянок громадянами України у порядку відведення існує фактор інформаційного та нормативно-правового характеру у вигляді розгалуженої системи об'єктивованих правових норм, що відображають:

- модель комплексного юридичного складу, тобто систему (комплекс) юридичних фактів та юридичних складів, а також юридичних умов підстави виникнення земельного правовідношення, накопичених у законодавчо визначеному порядку належними суб'єктами земельно-приватизаційних правовідносин;

- модель правового наслідку у вигляді виникнення правовідношення права приватної власності на земельну ділянку;

- причинно-наслідковий зв'язок між моделлю комплексного юридичного складу та моделлю правового наслідку (тобто матричний зв'язок).

Безоплатна приватизація земельних ділянок у порядку відведення як підстава виникнення відносин права власності на земельну ділянку – це цілісна система взаємопов'язаних обставин (юридичних умов) юридико-фактичного причинного, інтелектуального, нормативно-правового та інформаційного характеру, яка є джерелом для появи (початку існування) правовідношення права приватної власності на земельну ділянку.

Юридико-фактичний елемент підстави виникнення земельно-приватизаційного правовідношення становить юридичний факт подання заяви про приватизацію та необхідних документів, що повинні додаватися до зазначеної заяви.

Юридико-фактичний елемент підстави виникнення земельного правовідношення права власності на земельну ділянку у процесі безоплатної приватизації земельних ділянок громадянами України є достатньо об'ємним та являє собою комплексний юридичний склад, який становлять система (комплекс) юридичних фактів та юридичних складів, а також юридичних умов підстави виникнення земельного правовідношення, накопичених у наступному порядку належними суб'єктами земельно-приватизаційних правовідносин:

I. Юридичний факт подання заяви (клопотання) про безоплатну приватизацію земельної ділянки до відповідного органу приватизації.

II. Юридичний факт розгляду заяви (клопотання) відповідним органом приватизації у місячний строк з дня її реєстрації та надання дозволу на розроблення проєкту землеустрою щодо відведення земельної ділянки або мотивованої відмови у його наданні або юридичний факт письмового повідомлення органу приватизації про замовлення розроблення проєкту землеустрою щодо відведення земельної ділянки без надання дозволу.

III. Юридичний факт розробки проєкту землеустрою щодо відведення земельної ділянки.

IV. Юридичний факт погодження проєкту землеустрою щодо відведення земельної ділянки з відповідним органом.

V. Додатковий юридичний склад у вигляді проведення державної експертизи проєкту землеустрою щодо відведення земельної ділянки центральним апаратом, або територіальним органом Держгеокадастру, у випадку приватизації особливо цінних земель, земель лісгосподарського призначення або земель водного фонду, а також у випадку проведення вибіркової державної експертизи землевпорядної документації, який складається з наступних юридичних фактів:

1. Юридичний факт подання клопотання (заяви) замовниками чи розробниками об'єктів державної експертизи про проведення обов'язкової державної експертизи до уповноваженого органу.

2. Юридичний факт перевірки наявності та повноти необхідних документів і матеріалів щодо об'єктів державної експертизи та їх реєстрації (підготовча стадія).

3. Юридичний факт аналітичного опрацювання документів чи матеріалів щодо об'єктів державної експертизи, а в разі необхідності – проведення обстежень у натурі (на місцевості) та здійснення на їх основі аналізу їх відповідності вимогам законодавства, встановленим стандартам, нормам і правилам (основна стадія).

4. Юридичний факт узагальнення окремих експертних досліджень, одержаної інформації, а також юридичний факт підготовки висновку державної експертизи та видачу його замовникам об'єктів державної експертизи (заклучна стадія).

5. Можлива також стадія та, відповідно, юридичний факт спростування висновків державної експертизи землевпорядної документації.

VI. Юридичний склад державної реєстрації земельної ділянки, який складається з наступних юридичних фактів:

1. Юридичний факт подання заяви про внесення відомостей до Державного земельного кадастру заявником або розробником документації із землеустрою (проєкту землеустрою щодо відведення земельної ділянки) в електронному або паперовому вигляді та документації із землеустрою у паперовому та електронному вигляді, із засвідченням зазначеної документації із землеустрою кваліфікованим електронним підписом, до територіального органу Центрального органу державної виконавчої влади з питань земельних ресурсів (територіального органу Держгеокадастру).

2. Юридичний факт здійснення державним кадастровим реєстратором реєстрації заяви про внесення відомостей до Державного земельного кадастру.

3. Юридичний факт перевірки відповідності поданих документів вимогам законодавства.

4. Юридичний факт державної реєстрації земельної ділянки, що здійснюється шляхом відкриття земельної книги на земельну ділянку в паперовій та електронній (цифровій) формі та внесення до неї відповідної інформації або юридичний факт надання мотивованої відмови у державній реєстрації.

5. Юридичний факт присвоєння кадастрового номера земельній ділянці.

6. Юридичний факт надання відомостей з Державного земельного кадастру або відмови у наданні таких відомостей.

7. Юридичний факт оприлюднення на офіційному вебсайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин інформації про дату реєстрації заяви про внесення відомостей до Державного земельного кадастру, вхідний номер, стислий зміст заяви, а також інформації про наслідки її розгляду.

VII. Юридичний факт прийняття рішення про затвердження проєкту землеустрою та безоплатну передачу земельної ділянки заявникові.

VIII. Юридичний склад державної реєстрації прав на земельної ділянку, який складається з наступних юридичних фактів:

1. Юридичний факт прийняття або отримання документів для державної реєстрації прав, формування та реєстрація заяви в базі даних заяв.

2. Юридичний факт виготовлення електронних копій документів, поданих для державної реєстрації прав, шляхом сканування (у разі подання документів у паперовій формі) та їх розміщення в Державному реєстрі прав.

3. Юридичний факт встановлення черговості розгляду заяв, зареєстрованих у базі даних заяв.

4. Юридичний факт перевірки документів та/або відомостей Державного реєстру прав, відомостей реєстрів (кадастрів), автоматизованих інформаційних систем на наявність підстав для зупинення розгляду заяви, зупинення державної реєстрації прав, відмови у проведенні державної реєстрації прав та прийняття відповідних рішень.

5. Юридичний факт прийняття рішення про державну реєстрацію прав (у разі відсутності підстав для зупинення розгляду заяви, зупинення державної реєстрації прав, відмови у проведенні державної реєстрації прав).

6. Юридичний факт відкриття розділу в Державному реєстрі прав та/або внесення до відкритого розділу або спеціального розділу Державного реєстру прав відповідних відомостей про речові права на нерухоме майно та їх обтяження, про об'єкти та суб'єктів цих прав.

7. Юридичний факт формування витягу з Державного реєстру прав про проведену державну реєстрацію прав для подальшого використання заявником.

8. Юридичний факт видачі та отримання документів за результатом розгляду заяви.

У структурі юридико-фактичного елементу безоплатної приватизації земельних ділянок громадянами України у порядку відведення як підстави виникнення земельних правовідносин права власності на земельні ділянки існує достатньо об'ємна система юридичних умов виникнення правовідношення в якості прямо чи опосередковано передбачених правом (явних чи презюмованих) обставин, від яких залежить виникнення правовідношення. Серед зазначених юридичних умов можна виділити як умови підстави виникнення земельного правовідношення, так і умови прецесії підстави виникнення правовідношення.

До юридичних умов підстави виникнення правовідношення права приватної власності на земельну ділянку в процесі безоплатної приватизації в порядку відведення варто віднести:

- законодавчо встановлені вимоги до заяви (клопотання) про приватизацію земельної ділянки, а також до складу документів, що додаються до неї;

- максимально допустимі розміри земельних ділянок у межах норм безоплатної передачі громадянам України;

- наявність документів, які є складовими проєкту землеустрою щодо відведення земельних ділянок або створюються на цій стадії згідно з чинним законодавством разом із зазначеним проєктом;

- законодавчо встановлені вимоги погодження проєкту відведення із додатковими, порівняно із загальною процедурою, органами;

- вимоги до процедури, різновидів документів та строків погодження відповідної документації відповідними органами, а також вимоги до підстав для відмови у погодженні зазначеної документації;

- вимоги до усіх основних документів і матеріалів, доданих до об'єкта державної експертизи землевпорядної документації, встановлені чинним земельним законодавством;

- встановлені чинним земельним законодавством вимоги до змісту рішення про приватизацію земельної ділянки;

- юридичний факт подання державному реєстратору прав документа, що підтверджує сплату адміністративного збору за державну реєстрацію права власності на земельну ділянку (у випадку, якщо особа не звільнена від сплати адміністративного збору) або документа, що підтверджує право на звільнення від сплати адміністративного збору за державну реєстрацію прав;

- встановлені чинним законодавством вимоги до реквізитів заяви про державну реєстрацію права приватної власності на земельну ділянку, а також вимоги до інших документів, що подаються для державної реєстрації прав.

До юридичних умов прецесії підстави виникнення правовідношення права приватної власності на земельну ділянку у процесі безоплатної приватизації у порядку відведення варто віднести:

- земельну правосуб'єктність учасників земельно-приватизаційних правовідносин;

- громадянство заявників;

- вік громадян-заявників;

- наявність юридичних фактів-правовідносин у вигляді правовідносин державної або комунальної власності на земельні ділянки (земельні масиви), з яких будуть виділені земельні ділянки як об'єкти земельно-приватизаційних правовідносин;

- наявність затвердженого належним чином плану зонування або детального плану території відповідного населеного пункту;

- вимоги до технічного і технологічного забезпечення виконавців (розробників) робіт із землеустрою;

- юридичний факт прийняття відповідною радою рішення про набуття повноважень у сфері державної реєстрації прав відповідно до Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» виконавчими органами сільських, селищних та міських рад;

- юридичний факт одержання відповідної вищої освіти державними реєстраторами прав на нерухоме майно, а також юридичний факт відповідності зазначених осіб кваліфікаційним вимогам до державних реєстраторів прав на нерухоме майно, які встановлені Міністерством юстиції України;

- наявність відповідних інституційних організаційних умов у вигляді функціонуючого програмного комплексу Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, виготовлених печаток, відповідно до встановленого Міністерством юстиції України зразка;

- юридичний факт сплати адміністративного збору за державну реєстрацію права приватної власності на земельну ділянку у випадку якщо особа не звільнена від сплати адміністративного збору.

На нашу думку, можна враховувати зазначені вище теоретичні висновки під час подальшого теоретико-правового аналізу юридико-фактичної складової безоплатної приватизації земельних ділянок громадянами

України у порядку відведення як підстави виникнення земельних правовідносин права приватної власності на земельні ділянки.

¹ Краснолуцький Олександр. Держгеокадастр не веде облік громадян, які скористалися правом безоплатної приватизації. URL: <https://agravery.com/uk/posts/show/derzgeokadastr-ne-vede-oblik-gromadan-aki-skoristalisa-pravom-bezoplatnoi-privatizatsii-krasnodulckij>

² Мірошніченко А.М., Мартин А.Г., Ріпенко А.І. Проблеми та перспективи безоплатної приватизації земель громадянами України. *Землеустрій, кадастр і моніторинг земель*. 2012. № 3–4. С. 46–60.

³ Краснолуцький Олександр. Слід відмовитися від безоплатної приватизації землі. URL: <http://zakarpatska.land.gov.ua/slid-vidmovytisia-vid-bezoplatnoi-pryvatyzatsii-zemli-oleksandr-krasnodulckij/>; Мірошніченко А.М., Мартин А.Г., Ріпенко А.І. Проблеми та перспективи безоплатної приватизації земель громадянами України. *Землеустрій, кадастр і моніторинг земель*. 2012. № 3–4. С. 47, 48, 51, 57; Когут Н.Д. Правове забезпечення безоплатної приватизації земель в Україні: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06. Київ: ІДП імені В.М. Корецького НАН України, 2011. 20 с. С. 6.

⁴ Балюк Г.І., Власенко Ю.Л., Ковальчук Т.Г. Проблеми забезпечення державною реалізації громадянами України конституційного права власності на землю. *Соціологія права*. 2018. № 3–4 (26–27). С. 3–12. С. 4.

⁵ Гринько С.В. Основные теоретико-правовые предпосылки формирования понятия основания возникновения земельно-го правоотношения. *Научный часопис «Університетські наукові записки»*. Хмельницький, 2009. № 1. С. 180–202.

Резюме

Гринько С.В. Юридіко-фактичний елемент безоплатної приватизації земельних ділянок громадянами України в порядку відведення як підстави виникнення земельних правовідносин права приватної власності.

У статті запропоновано результат теоретичного дослідження із виявлення та аналізу системи відповідних юридичних фактів та складів як одного з елементів такої підстави виникнення земельних правовідносин (відносин права власності на земельні ділянки) як безоплатна приватизація земельних ділянок громадянами України в порядку відведення; дано визначення приватизації земельних ділянок у порядку відведення як підстави виникнення відносин права власності на земельні ділянки. Визначено юридичні умови підстави, а також прецесії підстави виникнення земельних правовідносин права власності на земельні ділянки в межах зазначеного способу набуття прав на земельні ділянки.

Ключові слова: приватизація земельних ділянок у порядку відведення, юридичний факт, юридичний склад, юридичні умови, юридична процедура приватизації земельних ділянок, підстава виникнення відносин права власності на земельну ділянку.

Резюме

Гринько С.В. Юридіко-фактичний елемент безоплатної приватизації земельних ділянок громадянами України в порядку відведення як підстави виникнення земельних правовідносин права приватної власності.

В статті пропонується результат теоретичного дослідження по виявленню і аналізу системи відповідних юридичних фактів та складів як одного з елементів такої підстави виникнення земельних правовідносин (відносин права власності на земельні ділянки) як безоплатна приватизація земельних ділянок громадянами України в порядку відведення; дано визначення приватизації земельних ділянок у порядку відведення як підстави виникнення відносин права власності на земельні ділянки в межах зазначеного способу набуття прав на земельні ділянки.

Ключевые слова: приватизация земельных участков в порядке отвода, юридический факт, юридический состав, юридические условия, юридическая процедура приватизации земельных участков, основание возникновения отношений права собственности на земельный участок.

Summary

Sergiy Grynko. Legal-Factual Element of Unpaid Privatization of Land Plots by Citizens of Ukraine in the Order of Allotment as of the Basis for the Occurrence of Land Legal Relations of Private Ownership Right.

The article proposes the result of a theoretical study on detection and analysis of the system of the relevant legal facts and legal compositions as one of the elements of the basis for the occurrence of land legal relations (property rights to land plots) as unpaid privatization of land plots in the order of allotment. The definition of privatization of land plots in the order of allotment as the basis for the occurrence of relations of ownership of land under the aforementioned method of acquisition of rights is given.

In the sphere of unpaid privatization of land plots by citizens of Ukraine in the order of allotment there is a factor of informational and normative legal nature in the form of a vast system of objective legal norms, reflecting:

– model of complex legal composition, i.e. system (complex) of legal facts and legal compositions, and also legal conditions of the basis for the occurrence of the land legal relationship accumulated in the legally defined order by the corresponding persons of the land privatization legal relations;

– model of legal consequence in the form of the occurrence of the legal relationship of private ownership of land parcel;

– cause-effect relationship between the model of complex legal composition and the model of legal consequence (i.e. matrix relationship).

Unpaid privatization of land plots in the order of allotment as a basis for the occurrence of relations of land plot ownership is a holistic system of interrelated circumstances (legal conditions) of legal-factual causal, intellectual, legal normative and informational nature, which is the source for the occurrence (beginning of existence) of the legal relationship of private ownership of land plot.

The legal-factual element of the basis for the occurrence of land-privatization legal relationship is the legal fact of filing a privatization application and the necessary documents that must be attached to the mentioned application.

The legal-factual element of the basis for the occurrence of land legal relationship of ownership of land plot in the process of unpaid privatization of land plots by citizens of Ukraine is quite volumetric and represents a complex legal composition, which consists of a system (complex) of legal facts and legal compositions, as well as legal conditions of the basis for the occurrence of land legal relation, accumulated in the stipulated order by the appropriate parties of land-privatization legal relations.

Key words: privatization of land plots in the order of allotment, legal fact, legal composition, legal conditions, legal procedure for the privatization of land plots, the basis for the occurrence of relations of land plot ownership.