дустріальній державі). Визначено, що розуміння сутності сучасної держави, прийняте у вітчизняній науці публічного права, відповідає моделі традиційних (індустріальних) державно-правових відносин, тоді як вітчизняна юридична наука і практика публічного права вимагають зміни існуючих світоглядних концепцій, які би відображали сутність постіндустріальної (інформаційної) держави.

Ключові слова: публічне право, держава, людиноцентризм, публічна влада, індустріальна держава, постіндустріальна держава, інформаційне суспільство.

Резюме

Федорук Н.С. Публичное право Украины в условиях постиндустриального государства.

В статье исследована проблема несоответствия современной доктрины публичного права принципам гуманизма и человекоцентризма, которая обусловлена отсутствием должного внимания ученых к проблеме трансформации сущности и функций современного государства как объекта исследования публично-правовых наук. В статье исследовались закономерности соотношения права и публичной власти, суть и границы государственного принуждения, а также связанные с этим изменения роли и места человека в государстве нового типа (постиндустриального государства). Определено, что понимание сущности современного государства, принятое в отечественной науке публичного права, соответствует модели традиционных (индустриальных) государственно-правовых отношений, тогда как отечественная юридическая наука и практика публичного права требуют изменения существующих мировоззренческих концепций, которые бы отражали сущность постиндустриального (информационного) государства.

Ключевые слова: публичное право, государство, человекоцентризм, публичная власть, индустриальное государство, постиндустриальное государство, информационное общество.

Summary

Nataliia Fedoruk. Public Law of Ukraine under the conditions of a post-industrial state.

In this paper the problem of inconsistency between current principle of Public Law and principles of humanity and anthropocentrism, which is defined by the shortage of due diligence of scientists to the problem of essence transformation and functions of modern state as the target of research of Public Law is investigated.

Fundamental beliefs of domestic science of Public Law correspond to the traditional (industrial) awareness of a state as vertically integrated management system, it has an expressive hierarchic structure with a pyramidal distribution of power on the territory of its influence and prescribes certain rules (laws), which are mandatory.

A post-industrial, human-centered state is an institution of civil society (namely, the highest form of its organization), which distinguishes it from a traditional state, where there is a single source of "state administration" – is a group of people or one person who represents the leadership. The act becomes a law not because the act is issued and provided by the state, but because such activity of the state is legitimized by the society. That is, the state appears as one of the instruments of legal regulation, but only under the condition of its public legitimacy. In such a state, law is not the output of governmental power aimed at regulating and managing society, but at the means of regulating and limiting governmental power, which is created by people for human activity, and the state itself becomes an active participant in law-making and guarantor of proper implementation of legal norms.

It has been determined that the awareness of the essence of the modern state in the domestic science of Public Law corresponds to the model of traditional (industrial) state-legal relations, while domestic Legal science and practice of Public Law requires changes in existing fundamental beliefs that would reflect the essence of post-industrial (information) state.

Key words: Public Law, state, anthropocentrism, public power, industrial state, post-industrial state, information society.

DOI: 10.36695/2219-5521.2.2020.09

УДК 349.3(043.2)

ХАЛИДА АЛИСОЙ

*Халида Алисой, диссертант Института права и прав человека НАН Азербайджана**

РАЗВИТИЕ ПРАВА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ: ОПЫТ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН

Постановка проблемы и ее актуальность. В результате долгосрочной реализации социально ориентированной и социально ответственной политики страны Западной Европы приобрели интересный социальный опыт, который может быть полезен и для новых независимых государств, включая Азербайджанскую Республику. Несмотря на некоторые различия между европейскими странами, все они заявили о своей приверженности к так называемой социальной модели и европейским гуманитарным ценностям, интересам и правам человека. Такая модель основана на «капитализме», который сами европейцы определяют как «солидарность». Фактически страны Западной Европы обязались соблюдать баланс между экономическим ростом и социальной справедливостью⁴.

Хотя отдельные цели этой системы четко не разделены, они, по крайней мере, частично обусловлены. Без обеспечения материальных потребностей трудно участвовать в жизни общества, трудно обеспечить социальную сплоченность³.

© Халида Алисой, 2020

* *Khalida Alisoy, Ph.D. Candidate of the Institute of Law and Human Rights of the NAS of Azerbaijan*

В развитых странах Западной Европы, таких как Германия, Франция и Великобритания, защита прав человека закреплена на самом высоком нормативно-правовом уровне и имеет богатую историю развития. Так, Германия является социальным государством в соответствии со ст. 20.1 ее Конституции. Нормативное содержание указанного принципа всесторонне раскрывается на практике. Выявление социальной природы государства является одновременно целью, правовой нормой и задачей. Немецкая правовая доктрина гласит, что государство всеобщего благосостояния помогает каждому немцу влиять на распределение благ среди слабых в духе справедливости, чтобы обеспечить его достойное существование. Государство должно гарантировать прожиточный минимум.

Целью статьи является анализ тенденции развития права социального обеспечения в практике развитых европейских стран.

Анализ исследований и публикаций. Развитие законодательства о социальном обеспечении во внутреннем праве и совершенствовании законодательства рассматривается в работах В.В. Антропова¹, Л. Витте³, М. Каргалова⁴, В.Д. Роика⁵, Б. Уилке⁷ и др.

Изложение основного материала. Немецкая модель социальной рыночной экономики предусматривает активное участие государства в социальной сфере с самого начала ее реализации. С первых лет немецкой реконструкции большое внимание уделялось проблеме обеспечения престарелых и инвалидов. Еще в 1950-х гг. Людвиг Эрхард, министр экономики Германии, заявлял, что успех экономической политики государства гарантирует достойный уровень жизни людям, которые не могут напрямую участвовать в процессе производства по независящим от них причинам, таким как старость, болезни и др.

Характерными чертами системы социального обеспечения Германии являются: определяющая роль института обязательного социального страхования, на который приходится более 70 % всех финансовых ресурсов и охватывающего большинство работников; размер обязательных страховых выплат, материальной помощи и пенсий (в системе обязательного страхования) направлен на замену заработной платы с высокими коэффициентами (60–70 %); вспомогательная роль дополнительных учреждений добровольного страхования (на уровне страхования предприятий и отдельных лиц), что особенно важно для групп населения с высокими доходами; обязательное пенсионное страхование охватывает не только выплату пенсий по старости, инвалидности и по утрате кормильца, но и услуги по реабилитации⁵.

В Германии не существует понятия «минимальная пенсия», но есть несколько видов гарантированных пенсий, некоторые из которых можно получить одновременно.

В Германии пенсионное страхование по инвалидности регулируется общими правилами пенсионного страхования. Это касается общих принципов и правил расчета, финансирования и выплаты пенсий. Выплата пенсий по профессиональной и общей инвалидности осуществляется путем достижения пенсионного возраста застрахованного лица и назначения ему пенсии по старости.

В Германии система здравоохранения почти полностью базируется на системе страхования. Следует признать значимость опыта Германии в формировании основных принципов модели медицинского страхования, которая создала широкую и сильную систему медицинского страхования и использовалась в качестве примера для других стран. Целесообразно отметить, что система медицинского страхования была сформирована уже в конце XIX в. Сегодня система здравоохранения Германии в значительной степени финансируется за счет взносов и других государственных фондов, на которые приходится около трех четвертей общих расходов на здравоохранение. Около 23 % расходов покрывает государство.

В целом 90 % населения Германии охвачено услугами медицинского страхования. Лица, не охваченные обязательным медицинским страхованием, индивидуальные предприниматели, государственные служащие и частные практики, независимо от уровня их годового дохода, считаются имеющими право на бесплатное медицинское обслуживание на своих рабочих местах в силу их корпоративного характера. Не все эти группы граждан обязаны застраховать свое здоровье, но они могут остаться в системе обязательного медицинского страхования или заключить полноценный договор медицинского страхования.

После многочисленных дискуссий в 2004 г. в Германии были приняты законы, предусматривающие частичную трансформацию пенсионной системы и повышение роли капитализированной части пенсионных накоплений. В то время также обсуждалось повышение пенсионного возраста с 65 до 67 лет. Планировалось, что новая система будет постепенно формироваться с учетом избежания перегрузки сотрудников, поскольку личные пенсионные выплаты в 2001 г. составляли около 0,5 %, а в 2008 г. этот показатель вырос до 4 %⁷.

Правительство также приняло программу стимулирования вкладов. Работники и служащие со средним и низким уровнем дохода, а также лица, имеющие социальные пособия, получают дополнительные пособия по старости. Люди с высоким доходом подвергаются налогообложению с целью поддержки их в старости. По оценкам экспертов, в 2030 г. 21,8 % зарплат будут покрыты страховыми выплатами. Этот низкий показатель объясняется сокращением безработицы (с 9 % до 2 %) и принятием государственных программ использования труда иммигрантов для заполнения вакансий на рынке труда.

Французская система социального обеспечения – очень сложная организационная структура, обеспеченная высокой долей государственных расходов на социальные программы¹. Эти расходы превышают средний показатель по ЕС. Уместно отметить характерные для французской системы социального обеспечения вопросы: во-первых, ведомственная система профессионально-отраслевых схем социального страхования; во-вторых, наличие хорошо развитой системы финансовой помощи семье, которая является результатом долгосрочной эволюции. Эта система была сформирована государством путем внедрения и усовершенствования различных инструментов семейной политики, форм финансовой помощи; в-третьих, оно характеризуется значимостью дополнительных систем социального обеспечения, особенно в области пенсионного обеспечения и медицинского страхования и существованием наряду с общими (базовыми) схемами социального

страхования множества дополнительных профессиональных систем; в-четвертых, существенным отличием французской системы социального обеспечения (например, от британской системы) является то, что она финансируется в основном за счет взносов социального страхования и, в-пятых, существуют различные страховые фонды, реализующие отдельные социальные программы, которые добавляются к обязательным социальным услугам в рамках общих обязательных схем социального обеспечения (например, программ социальной помощи для пожилых людей на дому).

Кодекс социального обеспечения является основным нормативным источником социального обеспечения во Франции. Важно заметить, что это не единственный нормативный правовой акт в данной области⁶. Дело в том, что Кодекс представляет собой систематизированный набор нормативных актов на разных уровнях, основанный на ключевых положениях доктрины и решениях судов, имеющих фундаментальное значение в области социального обеспечения. Кодекс определяет виды социального обеспечения, финансирования, размер пенсий и правила выплаты.

Во Франции пенсионный возраст для мужчин и женщин составляет 60 лет. Для сравнения, в Великобритании возраст выхода на пенсию составляет 60 лет для женщин и 65 лет для мужчин. Было принято решение увеличить пенсионный возраст для женщин с 2010 г. до 2020 г. до 65 лет.

Во Франции общий пенсионный режим предусматривает базовые пенсии и дополнительные пенсии, которые в целом охватывают все население страны и распространяются на различные категории граждан. Существуют также специальные пенсионные режимы для государственных служащих, энергетиков, военнослужащих, работников сельского хозяйства и ряда других специалистов.

Во Франции обязательным условием определения пенсии по старости для инвалидов является достижение ими шестидесятилетнего возраста. Вторым обязательным условием для назначения пенсии по инвалидности является то, что застрахованное лицо должен быть жертвой общего заболевания или несчастного случая. Еще одним условием является осуществление страховых выплат за 12 календарных месяцев до прекращения работы. На определение размера пенсии по инвалидности по общему заболеванию влияет группа инвалидности. Пенсия по инвалидности не может быть ниже социальной пенсии.

Во Франции профессиональные увечья и профессиональные заболевания рассматриваются как особые риски профессиональной деятельности (профессиональные риски), которые являются производственными травмами. Травмы, полученные по дороге на работу и с работы, также связываются с профессиональными заболеваниями. Страхование от несчастных случаев на производстве является обязательным для всех работников. Существует разница между временной и постоянной нетрудоспособностью вследствие производственной травмы или профессионального заболевания. Если несчастный случай произошел по вине работника, в финансовой помощи может быть отказано. И наоборот, увеличенная финансовая помощь может быть предоставлена в случае смерти жертвы или кормильца, если виноват работодатель.

Доступ к медицинскому страхованию и медицинским услугам является важным элементом социальной политики в странах Западной Европы.

Таким образом, во Франции существует довольно сложная система медицинского страхования (74 % всех расходов на здравоохранение). В целом эта система делится на несколько отдельных подсистем, которые отличаются по профессиональному характеру. Самой крупной из них в стране является Общая система медицинского страхования (*Régime général d'assurance maladie*), которая охватывает 80 % населения. Кроме того, существуют другие, менее крупные режимы страхования для сотрудников определенных профессиональных групп и областей.

Медицинское страхование охватывает почти 99 % населения страны. Существует принцип перераспределения средств между страховыми фондами для покрытия дефицита. Медицинская страховка покрывает медицинские, стоматологические и фармацевтические расходы, а также больничные расходы. Медицинские расходы предоставляются не только застрахованному лицу, но и его супругу, детям, родственникам, проживающим с ним и управляющим общим домашним хозяйством.

Великобритания является одной из стран Западной Европы с развитой системой социального обеспечения. В юридической литературе существует мнение, что в британской системе социального обеспечения есть две особенности. Во-первых, в этой системе нет специальных институционализированных учреждений, занимающихся страхованием определенных видов социальных рисков, таких как старость, болезни, безработица, несчастные случаи на производстве и т. д. В Великобритании все программы социального страхования интегрированы в единую систему социального обеспечения. Аналогичная ситуация существует в системе здравоохранения, объединенные услуги которой гарантированы государством каждому жителю страны.

Во-вторых, система социального обеспечения Великобритании характеризуется большой ролью в предоставлении социальных услуг, а также историческим развитием и их тесной связью с программами личного страхования². Каждое из учреждений социальной защиты (государственное социальное обеспечение, социальное страхование и дополнительное личное страхование) имеет примерно равную долю финансовых ресурсов в Великобритании.

Система социального обеспечения Великобритании представляет собой единую систему, которая охватывает практически все население страны. Она разделена на две основные подсистемы: национальное социальное страхование, включая пенсионное страхование, пособия по инвалидности, страхование от несчастных случаев на производстве, страхование по временной нетрудоспособности, пособия по болезни и программы поддержки материнства; национальная служба здравоохранения, которая предоставляет медицинские услуги всему населению страны.

В Соединенном Королевстве пособия по инвалидности предоставляются гражданам, у которых есть в наличии результаты медицинского осмотра. Инвалиды также имеют право на единовременное пособие и

пенсию по старости. Лица, не достигшие пенсионного возраста, имеют право на пенсию, в том числе домохозяйки, которые не могут работать из-за неудовлетворительного состояния здоровья. В Великобритании люди старше 65 лет, страдающие физическими или умственными недостатками, могут еженедельно получать финансовую помощь из бюджета местного муниципалитета (на жилье) для найма опекуна или помощника. Процедура получения этой финансовой помощи была значительно упрощена. Такая же финансовая помощь предоставляется в несколько иной форме детям-инвалидам и инвалидам в возрасте до 65 лет. В этом случае, если человек получает пособие по инвалидности, ему также предоставляется льготный тариф на приобретение лекарств, жилья и ряда коммунальных услуг.

Финансовая помощь доступна для людей с ограниченными возможностями, работающими в Великобритании. Эти гранты предназначены для предоставления финансовой поддержки людям с ограниченными возможностями, которые работают из-за их ограниченной трудоспособности. Людям с ограниченными возможностями, работающим в стране, предоставляется ряд льгот, в том числе пособия по инвалидности.

В Соединенном Королевстве система социального обеспечения в случае получения производственного увечья предусматривает особую систему финансовой помощи. Это касается риска гибели людей и здоровья жертв несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в результате несчастных случаев на производстве и других несчастных случаев при исполнении ими своих профессиональных обязанностей. Травмы, полученные по дороге на работу и с работы, не считаются производственными травмами. Следует отметить, что особое внимание уделяется соблюдению стандартов безопасности. Если несчастный случай произошел по вине пострадавшего на работе, то материальная помощь не выплачивается. Несчастные случаи на работе должны быть надлежащим образом зафиксированы.

Вышеуказанная система охватывает 70 профессиональных заболеваний. Большинство из них считаются адекватными и не требуют доказательств связи между выполнением определенных профессиональных обязанностей и началом заболевания.

В Великобритании пособия на ребенка покрывают почти 100 % семей с детьми. Финансовая помощь выплачивается за первого ребенка выше, чем за последующих детей. Следует отметить, что в 1996 г. 6,7 трлн фунтов было выплачено 12 млн детей из 7 млн семей по всей Великобритании. Британские ученые считают, что эта финансовая помощь является механизмом поддержки семей с детьми, предотвращения бедности в семьях с детьми, обеспечивает справедливый механизм налогообложения для семей с детьми, выступая в качестве формы снижения налоговой нагрузки и т.д.

Результаты исследования. Таким образом, суммируя вышесказанное о системах социального обеспечения в развитых странах Западной Европы, можно сделать вывод, что модель социального страхования, применяемая в этих странах, характеризуется следующими элементами: а) демократическим управлением; б) прозрачностью финансовых потоков; в) некоммерческим характером страховых организаций под контролем государства.

В рассматриваемых странах системы социального обеспечения охватывают почти 100 % населения, иными словами, круг субъектов, имеющих право на социальное обеспечение, полностью соответствует положениям международных договоров. К ним относятся пожилые люди, инвалиды, дети, безработные, малообеспеченные и беременные женщины. Что касается видов социального обеспечения, то следует отметить, что они являются полностью традиционными и соответствуют международным стандартам. К ним относятся старость, инвалидность, смерть кормильца, пенсии по болезни, производственные травмы и заболевания, безработица, пособия по беременности и родам, медицинское обслуживание. В Германии, Франции и Великобритании пенсионное обеспечение основано на аналогичных схемах и состоит из трех уровней: 1) государственное обязательное пенсионное обеспечение, которое в определенной степени гарантирует выплату базовой трудовой пенсии; 2) обязательное пенсионное страхование; 3) добровольное пенсионное страхование в частных пенсионных фондах.

¹ Антропов В.В. Система социального обеспечения во Франции: опыт и перспективы. *Труд за рубежом*. 2005. № 2. С. 98.

² Антропов В.В. Социальная защита в странах Европейского союза. История, организация, финансирование, проблемы. Москва: ЗАО «Издательство «Экономика», 2006. 271 с. С. 177.

³ Витте Л. Европейская социальная модель и социальная сплоченность: какую роль играет ЕС? *Аналитический вестник Совета Федерации Федерального собрания РФ*. Москва, 2006, № 6. С. 6–7.

⁴ Каргалова М. ЕС: Политика общественного благоденствия. *Современная Европа*, 2006. № 1. С. 101.

⁵ Ройк В.Д. Зарубежный и отечественный опыт организации и совершенствования национальных систем социального страхования. *Аналитический вестник*. Москва, 2006. № 13 (301). 80 с. С. 17.

⁶ Code de sdcurete sociale. Dalloz, 2002. URL: <https://www.editions-dalloz.fr/code-de-la-securite-sociale.html>

⁷ Wilke C.Benita. The 'Riester – Reform': An overview. 2003, MEA. 21 p. P. 7.

Резюме

Халида Алисой. Розвиток права на соціальне забезпечення: досвід європейських країн.

Мета: аналіз тенденцій розвитку права соціального забезпечення в практиці розвинених європейських країн.

Методи: аналіз і вивчення внутрішньодержавного законодавства про соціальне забезпечення.

Результати: досліджувалося право щодо соціального забезпечення деяких економічно розвинених держав Західної Європи (Німеччина, Франція, Великобританія). Головною метою дослідження є виявлення співвідношення законодавства щодо соціального забезпечення даних держав міжнародному праву, а також формулювання перспектив одержання вигоди з позитивного досвіду даних держав у цілому. Стверджується про високий рівень соціальної захищеності в цих країнах. Проте зазначається наявність розходжень у внутрішньополітичній ситуації, національних традиціях, рівні розвитку економіки й соці-

альній сфері. Визнається, що провідні держави Західної Європи, незважаючи на їхні природні розходження, мають загальні цінності, які їх об'єднують. Це пов'язується з тим, що дані держави давно визнали, що соціальна справедливість і соціальна рівність сприяють економічному розвитку. Європейська соціальна модель передбачає спільні дії держав і цивільного суспільства в цій галузі, спрямовані на забезпечення матеріальних потреб усіх громадян, участь у житті суспільства, зміцнення соціальної згуртованості.

Обговорення: скористатися досвідом розвинених європейських країн у розробці законодавства про соціальне забезпечення.

Ключові слова: Західна Європа, соціальне забезпечення, національне законодавство, соціальна справедливість, соціальна модель, соціальне страхування, пенсійне забезпечення.

Резюме

Халида Алисой. Развитие права на социальное обеспечение: опыт европейских стран.

Цель: анализ тенденций развития права социального обеспечения в практике развитых европейских стран.

Методы: анализ и изучение внутригосударственного законодательства о социальном обеспечении.

Результаты: исследовалось право касательно социального обеспечения некоторых экономически развитых государств Западной Европы (Германия, Франция, Великобритания). Главной целью исследования представляется обнаружение соотношения законодательства касательно социального обеспечения данных государств международному праву, а также формулировка перспектив извлечения выгоды с позитивного опыта данных государств в целом. Утверждается о высоком уровне социальной защищенности в этих странах. Тем не менее, отмечается наличие различий во внутриполитической ситуации, национальных традициях, уровне развития экономики и социальной сфере. Признается, что ведущие государства Западной Европы, несмотря на их естественные различия, имеют общие ценности, которые их объединяют. Это связывается с тем, что данные государства давно признали, что социальная справедливость и социальное равенство способствуют экономическому развитию. Европейская социальная модель предусматривает совместные действия государств и гражданского общества в этой области, направленные на обеспечение материальных потребностей всех граждан, участие в жизни общества, укрепление социальной сплоченности.

Обсуждение: воспользоваться опытом развитых европейских стран в разработке законодательства о социальном обеспечении.

Ключевые слова: Западная Европа, социальное обеспечение, национальное законодательство, социальная справедливость, социальная модель, социальное страхование, пенсионное обеспечение.

Summary

Khalida Alisoy. Developing the right to social security: the experience of European countries.

Goal: analysis of the development trend of social security law in the practice of developed European countries.

Methods of research: analysis and study of domestic legislation on social security.

Results: The article analyzes the legislation on social security of a number of economically developed countries of Western Europe (Germany, France, Great Britain). The main purpose of the analysis is to identify the consistency of the social security legislation of these countries with international law and to identify opportunities to benefit from the positive experience of these countries in general. A high level of social protection is being established in these countries. Nevertheless, the presence of differences in the internal political situation, national traditions, the level of economic development and the social sphere is noted. It is recognized that the leading states of Western Europe, despite their natural differences, have common values that unite them. This is due to the fact that these states have long recognized that social justice and social equality contribute to economic development. The European social model provides for joint actions of states and civil society in this area, aimed at meeting the material needs of all citizens, participation in society, strengthening social cohesion.

Discussion: take advantage of the experience of developed European countries in the development of social security legislation.

Key words: Western Europe, social security, national legislation, social justice, social model, social insurance, pension security.

DOI: 10.36695/2219-5521.2.2020.10

УДК 342.2 + 341.231.14

Д.О. БОБРОВНИК

Денис Олександрович Бобровник, здобувач Інституту законодавства Верховної Ради України*
ORCID: 0000-0002-1142-6926

ДИХОТОМІЯ «ЛОКАЛЬНЕ / ГЛОБАЛЬНЕ» ЯК ОСНОВОПОЛОЖНИЙ КОНЦЕПТ НАБУТТЯ МІЖНАРОДНОЇ ПРАВОСУБ'ЄКТНОСТІ ТЕРИТОРІАЛЬНОЮ ГРОМАДОЮ

Постановка проблеми. Глобалізація – економічна, політична, правова, як відображення складних і суперечливих, багаторівневих і багатофакторних, різнооб'єктних та різнооб'єктних тенденцій, що підкреслюють різноманітність та єдність, конфлікт та взаємопов'язаність, крихкість і силу сучасного світу, тенденцій його подальшого розвитку та вимальовує перспективу спільного існування міжнародної спільноти держав, – характеризується низкою тенденцій, що підкреслюють, акцентують та об'єктивують наведені вище її

© Д.О. Бобровник, 2020

* *Denis Bobrovnik, Postgraduate student of the Institute of Legislation of the Verkhovna Rada of Ukraine*